

СПРАВКА

по вопросу «О состоянии наркоситуации в Приморском крае в 2020 году»

В соответствии с критериями оценки наркоситуации в Российской Федерации и ее субъектах, утвержденными протоколом заседания Государственного антинаркотического комитета от 15 февраля 2017 года № 32 (с изменениями и дополнениями от 11 декабря 2017 года), наркоситуация в субъекте Российской Федерации оценивается по 5 критериям: Удовлетворительная, Напряженная, Тяжёлая, Предкризисная, Кризисная.

Для расчета и оценки наркоситуации используются 4 параметра:

масштабы незаконного оборота наркотиков (включает 5 показателей оценки наркоситуации: Удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных преступных деяний; Вовлеченность наркопотребителей в незаконный оборот наркотиков; Криминогенность наркомании (влияние наркотизации на криминогенную обстановку); Удельный вес лиц, осужденных за совершение наркопреступлений, в общем числе осужденных лиц; Удельный вес молодежи в общем числе лиц, осужденных за совершение наркопреступлений);

масштабы немедицинского потребления наркотиков (включает показатель оценки наркоситуации: Оценочная распространенность употребления наркотиков по данным социологических исследований);

обращаемость за наркологической медицинской помощью (включает 3 показателя оценки наркоситуации: Общая заболеваемость наркоманией и обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями; Первичная заболеваемость наркоманией; Первичная обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями);

смертность от употребления наркотиков (включает показатель оценки наркоситуации: Смертность, связанная с острым отравлением наркотиками, по данным судебно-медицинской экспертизы).

По указанным параметрам наблюдаются следующие показатели:

- «масштабы незаконного оборота наркотиков» - тяжелая (в 2019 году – тяжелая);

- «масштабы немедицинского потребления наркотиков» - напряженная ситуация (в 2019 году – напряженная);

- «обращаемость за наркологической помощью» - предкризисная ситуация (в 2019 году – тяжелая);

- «смертность от употребления наркотиков» - удовлетворительная ситуация (в 2019 году - напряженная).

В целом наркоситуация в Приморском крае за 2020 год оценивается как тяжелая (2019 год – тяжелая).

В сравнении с показателями 2019 года ухудшение оценки наркоситуации отмечено в 5 муниципальных образованиях края – Дальнереченском, Кировском, Красноармейском, Лазовском муниципальных районах, в городском округе Большой Камень.

В Дальнереченском муниципальном районе на ухудшение оценки повлияли показатели: Криминогенность наркомании и Оценочная распространенность употребления наркотиков по данным социологических исследований.

В Кировском муниципальном районе ухудшились показатели: Удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных преступных деяний, Удельный вес лиц, осужденных за совершение наркопреступлений, в общем числе осужденных лиц, Оценочная распространенность употребления наркотиков по данным социологических исследований.

В Красноармейском муниципальном районе ухудшились показатели: Удельный вес лиц, осужденных за совершение наркопреступлений, Общая заболеваемость наркоманией и обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями, Первичная заболеваемость наркоманией; Первичная обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями.

В Лазовском муниципальном районе ухудшились показатели: Удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных преступных деяний, Криминогенность наркомании, Удельный вес лиц, осужденных за совершение наркопреступлений, в общем числе осужденных лиц, Первичная обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями.

В городском округе Большой Камень на ухудшение оценки повлияли показатели: Криминогенность наркомании, Удельный вес лиц, осужденных за совершение наркопреступлений, в общем числе осужденных лиц, Оценочная распространенность употребления наркотиков по данным социологических исследований.

С учетом оценок, а также с учетом непосредственного влияния количества зарегистрированных преступлений на такие показатели как: Удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных

преступных деяний и Криминогенность наркомании (влияние наркотизации на криминогенную обстановку) предлагаем в проект решения по вопросу 1 включить пункты:

В 2021 году Управлению УМВД России по Приморскому краю:

С учетом самого высокого уровня наркозаболеваемости из расчета на 100 тыс. населения в Дальнереченском городском округе и высоких показателей в Лесозаводском городском округе, Дальнереченском муниципальном районе, при низком количестве зарегистрированных наркопреступлений, в 2021 году оказать практическую и методическую помощь МО МВД России «Дальнереченский», МОМВД «Лесозаводский» с целью повышения эффективности противодействия незаконному обороту наркотиков.

В 2021 году принять меры по увеличению количества лиц, успешно завершивших исполнение возложенной судом при назначении административного наказания обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача.

С целью подрыва экономических основ наркопреступности принять дополнительные меры по выявлению преступлений, предусмотренных ст. 174 и 174.1 Уголовного кодекса Российской Федерации. Во 2 квартале 2021 года провести обучающий семинар с целью внедрения лучших практик раскрытия преступлений, предусмотренных ст.ст. 174 и 174.1 Уголовного кодекса Российской Федерации.

УНК УМВД России по Приморскому краю

СПРАВКА

по вопросу «О работе по выявлению наркопотребителей среди лиц, подлежащих призыву в Вооруженные силы Российской Федерации, в период проведения призывной кампании».

Управление по контролю за оборотом наркотиков УМВД России по Приморскому краю ежегодно, в период призыва в Вооруженные силы России, с целью предупреждения распространения употребления наркотиков в рядах Вооруженных сил России, в рамках Плана проведения совместных профилактических антинаркотических мероприятий среди лиц, подлежащих призыву на военную службу, осуществляет совместную работу с Военным комиссариатом Приморского края.

Ежегодно, на краевом сборном пункте в г. Владивостоке выявляются лица, допускающие употребление наркотических средств. Однако, использование результатов, полученных с помощью тест-систем ИХА-диагностики, органами внутренних дел, с целью привлечения лиц к ответственности за немедицинское употребление наркотических средств, не представляется возможным, что не соответствует принципу российского законодательства о неотвратимости наказания. Такая практика формирует у освобожденных призывников ложное представление о безнаказанности употребления наркотических средств и способе уклониться от призыва в Вооруженные силы России.

Таким образом, Управление МВД России по Приморскому краю, в случае положительного освидетельствования призывника, заинтересовано в получении результатов химико-токсикологического исследования, которые могли бы быть основанием для дальнейшего привлечения лица к ответственности.

Кроме того, практика показывает, что взаимодействие военных комиссариатов и подразделений по контролю за оборотом наркотиков на

уровне муниципальных образований края не всегда организовано с достаточной эффективностью. Особенно в части информирования сотрудников полиции о призывниках, освобожденных от призыва по причине употребления наркотических средств и возвращенных к месту призыва.

Предлагаем основным докладчиком по данному вопросу пригласить представителя Военного комиссариата Приморского края, содокладчиками - представителя Министерства здравоохранения Приморского края.

В проект решения по вопросу 2 предлагаем включить пункт:

Военному комиссару Приморского края организовать в 2021 году своевременное информирование подразделений по контролю за оборотом наркотиков по месту дислокации о призывниках, освобожденных в ходе призывной кампании по причине выявления факта употребления наркотических средств или психотропных веществ.

УНК УМВД России по Приморскому краю

СПРАВКА

по вопросу «О повышении эффективности контроля за деятельностью негосударственных организаций, осуществляющих социальную реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества без назначения врача».

На территории Приморского края осуществляет деятельность в сфере социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества:

1. Региональная общественная организация «Душепопечительский центр реабилитации граждан в честь Святого Праведного Иоанна Кронштадского Приморского края»¹ (г. Владивосток, филиалы – Шкотовский район с. Многоудобное, Партизанский городской округ с. Тигровой, Хорольский район с. Новодевица);
2. Приморская краевая общественная организация социальной поддержки «Возрождение-Находка»² (г. Находка, филиалы - г. Артем, г. Владивосток);
3. Автономная некоммерческая организация социальной реинтеграции граждан «Добрый путь» (пгт. Ярославский Хорольского района);
4. Межрегиональная благотворительная организация «Успех»³ (г. Томск, филиал – г. Находка)

Функция реализации мероприятий по реабилитации (кроме медицинской) и ресоциализации лиц, употребляющих наркотики, передана МВД России в порядке преемственности полномочий после ликвидации Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков России. В 2018 году президент Российской Федерации поручил Правительству РФ определить федеральный орган исполнительной власти, наделенный полномочиями по созданию и развитию сети организаций социальной реабилитации больных наркоманией, правовому регулированию и контролю деятельности таких организаций. Однако, до настоящего времени орган не

1 Далее РОО «ДПЦ»

2 Далее ПКООСП «Возрождение - Находка»

3 Далее МБО «Успех»

определен и эта функция сохраняется за МВД России. Вместе с тем, нормативно-правовая база контроля за подобной деятельностью со стороны МВД России не получила дальнейшего развития и полномочия органов внутренних дел ограничены нормами уголовно-процессуального кодекса России, федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» и ведомственными нормативно-правовыми актами, принятыми во исполнение данных федеральных законов. Также как и ограничены полномочия иных контролирующих органов. А основанием для проведения внеплановых проверок в отношении организаций, оказывающих реабилитационную помощь наркозависимым, могут быть только поступившие в органы прокуратуры материалы и обращения, содержащие достоверные сведения о нарушении закона⁴.

С целью организации проведения ОРМ, направленных на выявление организаций, не включенных в систему реабилитации и ресоциализации, осуществляющих некачественные реабилитационные услуги территориальным органам МВД России на районном уровне направлено указание⁵, организован мониторинг сообщений, поступающих в дежурную часть, личный состав ориентирован на получение информации о местах, где могут располагаться такие организации (загородные дома, коттеджи, съемные квартиры и др.) и противоправных действий, совершаемых ими.

Следует отметить, что для составления точного перечня некоммерческих организаций, оказывающих услуги по реабилитации именно потребителям наркотических средств, необходима проверка фактической деятельности организаций, зарегистрированных как на территории Приморского края, так и на территории других субъектов Российской Федерации, но осуществляющих деятельность на территории Приморского края. Данная необходимость продиктована тем, что формулировки заявленных видов деятельности звучат слишком обобщенно. Зачастую в организациях под вывеской о реабилитации лиц с наркологическими расстройствами, контингент принимаемых на реабилитацию лиц ограничивается лицами с алкогольной зависимостью. Вместе с тем, заявленное оказание бытовых услуг лицам без определенного места жительства, оказавшимся в трудной жизненной ситуации с предоставлением временного жилья, не исключает возможности приема лиц, страдающих наркотической зависимостью.

4 Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 № 2202-1

5 Указание заместителя начальника УМВД России по Приморскому краю – начальника полиции от 17.01.2020 № 34/62.

С учетом того, что направление развития системы социальной реабилитации и ресоциализации наркозависимых остается актуальным⁶ необходимо продолжить работу органов государственной власти в сфере совершенствования системы социальной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей.

С этой целью предлагаем внести в проект решения антинаркотической комиссии по 3 вопросу повестки:

1. УМВД России по Приморскому краю (О.И. Стефанкову) организовать информирование руководителей негосударственных организаций, осуществляющих социальную реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества без назначения врача о возможности и порядке получения финансовой поддержки Правительства Приморского края.
2. УМВД России по Приморскому краю (О.И. Стефанкову), ГУ МЧС России (Р.Г. Чурсину), Управлению Федеральной службы по надзору в сфере прав потребителей и благополучия человека по Приморскому краю (Т.Н. Детковской), Управлению Министерства юстиции России по Приморскому краю (В.А. Храброву) организовать на постоянной основе взаимный обмен информацией о деятельности организаций, оказывающих услуги по социальной реабилитации и ресоциализации лиц, употребляющих наркотики без назначения врача, выявленных в ходе проверок недостатках, поступивших жалобах на нарушение прав и законных интересов граждан, выявленных проблемах в организации работы реабилитационных центров.

На заседание комиссии предлагаем пригласить представителей ГУ МЧС России, Управления Федеральной службы по надзору в сфере прав потребителей и благополучия человека по Приморскому краю, Управления Министерства юстиции России по Приморскому краю, Прокуратуры Приморского края.

УНК УМВД России по Приморскому краю

⁶ Указ Президента РФ № 733 от 23.11.2020 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года»